

Делжит возврату в течение 3-х дней  
ЦК КПСС (Общий отдел, 1-й сектор)

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

**Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО**  
**ОСОБАЯ ПАПКА**

№ П181/34

Т.т.Брежневу, Андропову, Громыко, Сулову,  
Устинову, Пономареву, Русакову.

Выписка из протокола № 181 заседания Политбюро ЦК КПСС  
от 28 января 1980 года

О дальнейших мероприятиях по обеспечению государственных  
интересов СССР в связи с событиями в Афганистане.

Согласиться в основном с соображениями, изложенными в  
прилагаемой записке т.т.Громыко А.А., Андропова Ю.В.,  
Устинова Д.Ф., Пономарева Б.Н.

МИД СССР, Минобороны, КГБ СССР, Международному отделу  
ЦК КПСС руководствоваться этими соображениями при разра-  
ботке и осуществлении практических мероприятий по Афгани-  
стану.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

Снимать копии с указанных документов, делать выписки из них категорически воспрещается.  
Товарищ, которому адресован документ, после ознакомления с ним ставит на документе лич-  
ную подпись и дату.

12-мм  
ВЧ

Приложение 300с

Сов. секретно

**ОСОБАЯ ПАНКА**

**Ц К К П С С**

**О дальнейших мероприятиях по обеспечению государственных интересов СССР в связи с событиями в Афганистане**

Своевременное оказание Советским Союзом всесторонней, в том числе военной, помощи Афганистану и приход к власти правительства Бабрака Кармала создали необходимые условия для стабилизации положения в ДРА и положили конец некоторым опасным для нас тенденциям в развитии обстановки на Среднем Востоке.

Вместе с тем развитие событий свидетельствует о том, что США и их союзники и КНР ставят перед собой цель максимально использовать события в Афганистане для нагнетания атмосферы антисоветизма и оправдания враждебных Советскому Союзу долгосрочных внешнеполитических акций, направленных на изменение баланса сил в свою пользу. Оказывая нарастающую помощь афганской контрреволюции, Запад и КНР рассчитывают на то, что им удастся раздуть затяжной конфликт в Афганистане, в результате чего, как они считают, Советский Союз утратит в этой стране, что должно отрицательно сказаться на международном престиже и влиянии СССР.

Необходимость обеспечения широких внешнеполитических интересов и безопасности СССР требует и в дальнейшем сохранения наступательного характера мероприятий, проводимых нами в связи с афганскими событиями. При их разработке и проведении полагаем бы целесообразным руководствоваться следующим.

- В отношениях с США и впредь противопоставлять провокационным шагам администрации Картера уравновешенную и твердую линию в международных делах. Несмотря на то, что Вашингтон будет и в дальнейшем выступать инициатором антисоветской кампании и стремиться придавать действиям своих союзников скоординированный характер, или контрмеры осуществлять, исходя из нецелесообразности осложнять весь комплекс многоплановых отношений Советского Союза с США.

- Усилить воздействие на позиции отдельных союзников США по НАТО, прежде всего Франции и ФРГ, максимально используя в наших интересах вылившиеся между ними и США различия в подходе к выбору ответных мер на действия Советского Союза в Афганистане.

- Принимая во внимание, что события в Афганистане используются США и КНР как удобный предлог для дальнейшего сближения на антисоветской основе, спланировать долгосрочные мероприятия по ослаблению связей между Вашингтоном и Пекином в контексте развития отношений в рамках так называемого тройственного альянса США-КНР-Япония.

- Обсудить с руководством коммунистических и рабочих партий капиталистических и развивающихся стран вопрос о развертывании широкой кампании в поддержку афганской революции и братской помощи ДРА со стороны Советского Союза. Дополнительно через неофициальные возможности принимать меры для вовлечения в эту кампанию других массовых организаций, органов печати и т.д.

- В движении неприсоединения, используя возможности Кубы и СРВ, а также государств прогрессивного крыла ДН, инспирировать выступления в поддержку афганского правительства и предотвращать возможные попытки Запада и Китая спровоцировать движение на осуждение

действий Советского Союза, изоляцию Афганистана и использование сложившейся ситуации для ослабления в ДН прогрессивного крыла.

- Основные усилия по противодействию враждебной активности США и их союзников сконцентрировать на исламских странах Ближней и Среднего Востока, прежде всего Пакистане и Иране, а также таких влиятельных государствах Азии, как Индия. Активно препятствовать линии Вашингтона на сколачивание единого фронта Запада и некоторых мусульманских стран, на переориентацию исламского фанатизма в антисоветское русло.

Исходя из того, что США и Китай наиболее активно пытаются использовать Пакистан и что основные базы афганских бандформирований находятся на территории этой страны, постоянно оказывать сдерживающее воздействие на режим Зия-уль-Хака, в том числе и по спецназам, и подталкивать его к принятию мер по ограничению деятельности мятежников с пакистанской территории

- Осуществлять мероприятия, направленные на сохранение антиимпериалистических, прежде всего антиамериканских, аспектов во внешней политике Ирана, поскольку продолжение кризиса в ирано-американских отношениях ограничивает потенциальные возможности режима Хомейни по инспирации антиправительственных выступлений в Афганистане на мусульманской почве.

- Учитывая, что возможности Зап и КНР по достижению своих стратегических целей в Афганистане сближаются отсутствием хорошо организованной и влиятельной политической оппозиции народной власти, уделить серьезное внимание проведению мероприятий, в том числе и специального характера, по разрыву организаций афганских эмигрантов и дискредитации их лидер

- В связи с обсуждением Генассамблеей ООН так называемого "афганского вопроса" активизировать работу по разоблачению антисоветских и антиафганских происков США, их союзников и Китая, а также на нейтрализацию неблагоприятных для СССР и ДРА последствий этой акции.

- При проведении внешнеполитических и пропагандистских мероприятий еще более широко использовать тезис о том, что оказание Советским Союзом военной помощи Афганистану нельзя рассматривать в отрыве от предпринимаемых уже в течение длительного времени провокационных попыток США добиться односторонних военных преимуществ в стратегически важных для СССР районах.

В связи с тяжелым внутривнутриполитическим и экономическим положением в ДРА, с имевшим место усилением антисоветских настроений у части афганского населения в результате преступной деятельности Х.Амина и его окружения для нормализации обстановки в самом Афганистане потребуется, очевидно, определенный период времени.

Укрепление народной власти в стране в предстоящие годы и стабилизация внутривнутриполитического и экономического положения в Афганистане во многом зависят от того, насколько удастся обеспечить действительное единство в рядах партии и объединение всех прогрессивных и национально-патриотических сил в рамках единого фронта.

Учитывая это, оказывать помощь и всестороннюю поддержку руководству НДПА в осуществлении целей афганской революции и в выполнении наших рекомендаций по ключевым просам партийного и государственного строительства и развития экономики, основные положения которых сводятся к следующему:

- Последовательное осуществление в партийной жизни и партийном строительстве линии, рекомендованной афганским товарищам в Обращении ЦК КПСС к руководству НШПА о единстве партии. Выявление и изоляция как в центре, так и на местах лиц, которые могут противодействовать этой линии, с тем, чтобы они не могли оказывать разлагающего влияния в партии.

- Использование опыта ряда соцстран (Чехословакии, Болгарии и др.) в решении вопроса о создании действительно представительного широкого фронта левых и демократических организаций во главе с НШПА. Усиление влияния партии на афганскую молодежь, особенно на студенчество, создание в помощь комсомолу ряда спортивных, культурных и других организаций.

- Всемерное укрепление и развитие прогрессивных социально-политических основ ДРА, ускорение разработки и принятие новой конституции, создание возможностей для полноправного участия в работе джирги и местных советов представителей племен и меньшинств.

- Установление контактов и проведение переговоров с вождями и старейшинами наиболее крупных воинственных племен в ДРА в поисках путей достижения скорейшего компромисса об условиях прекращения ими антиправительственной борьбы. Осуществление линии на поэтапное наступление на позиции племенной реакции, проявление гибкости и дифференцированного подхода к различным племенам и социально-имущественным слоям.

- Разработка долгосрочного плана работы с мусульманским духовенством, предусматривающего привлечение к сотрудничеству с властями умеренных мусульманских авторитетов, изоляция представителей реакционных кругов духовенства, установление контактов с шиитским

- Последовательное осуществление в партийной жизни и партийном строительстве линии, рекомендованной афганским товарищам в Обращении ЦК КПСС к руководству НДПА о единстве партии. Выявление и изоляция как в центре, так и на местах лиц, которые могут противодействовать этой линии, с тем, чтобы они не могли оказывать разлагающего влияния в партии.

- Использование опыта ряда соцстран (Чехословакии, Болгарии и др.) в решении вопроса о создании действительно представительного широкого фронта левых и демократических организаций во главе с НДПА. Усиление влияния партии на афганскую молодежь, особенно на студенчество, создание в помощь комсомолу ряда спортивных, культурных и других организаций.

- Всемирное укрепление и развитие прогрессивных социально-политических основ ДРА, ускорение разработки и принятие новой конституции, создание возможностей для полноправного участия в работе джирги и местных советов представителей племен и национальностей.

- Установление контактов и проведение переговоров с вождями и старейшинами наиболее крупных воинственных племен в ДРА в поисках путей достижения скорейшего компромисса об условиях прекращения ими антиправительственной борьбы. Осуществление линии на поэтапное наступление на позиции племенной реакции, проявление гибкости и дифференцированного подхода к различным племенам и социально-имущественным слоям.

- Разработка долгосрочного плана работы с мусульманским духовенством, предусматривающего привлечение к сотрудничеству с властями умеренных мусульманских авторитетов, изоляция представителей реакционных кругов духовенства, установление контактов с шиитским

духовенством, недопущение любых форм (в том числе экономических) дискриминации шиитов.

- Надаживание нормальной экономической жизнедеятельности страны и, в первую очередь, улучшение материального положения трудящихся города и деревни. Обеспечение сбалансированного, взаимовыгодного сотрудничества государственного и частного секторов. Предоставление более широких возможностей в области внутренней и внешней торговли, а также в производственной сфере средней и особенно мелкой буржуазии при сохранении контроля со стороны государства.

Кроме того, со своей стороны:

- Содействовать руководству НШП в реализации его внешнеполитической программы и разработке дальнейших шагов по укреплению внешнеполитических позиций Афганистана.

- Оказывать всестороннюю практическую помощь в военном строительстве, имея в виду скорейшее создание боеспособной, хорошо организованной и оснащенной народной армии. Способствовать укреплению позиций НШП среди командного состава, а также усилению воспитания армии в духе преданности народной власти Афганистана.

- Принимал во внимание сложные задачи, которые необходимо решать специальным службам Афганистана, форсировать выполнение программы оказания им необходимой помощи по всем линиям работы органов госбезопасности, внутренних дел и народной милиции как в центре, так и на местах.

- Учитывая, что весной 1980 года, Афганистане может произойти дальнейшая активизация повстанческого движения, а также принимая во внимание известные исторические и национальные особенности афганцев, провести консультации с министерством обороны и прави-



тельством ДРА и заключить соответствующие соглашения, определяющие статус и правовое положение советских военных контингентов весь период их пребывания в Афганистане.

Просим рассмотреть.

А.Громыко

Ю.Андропов

Д.Устинов

Б.Пономарев

27 января 1980 г.

№ 210-А