

Коммунистическая Партия Советского Союза, ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

№ П187/33

Т.т.Брежневу, Косыгину, Андропову, Громыко, Кириленко,
Суслову, Устинову, Пономареву, Русакову, Замятину.

Выписка из протокола № 187 заседания Политбюро ЦК КПСС
от 10 марта 1980 года

О нашей главной внешнеполитической линии в связи с Афгани-
станом и об ответе на обращение Ф.Кастро.

1. Одобрить соображения, изложенные в записке т.т.Громыко, Андропова, Устинова, Пономарева, Рахманина от 10 марта 1980 г. (прилагается).
2. Утвердить проект указаний совпослу в Гаване (приложение 1).
3. Утвердить проект указаний совпослу в Кабуле (приложение 2).

СЕКРЕТАРЬ ЦК

Сов. секретно

Ц К К П С С

В соответствии с поручением от 28 февраля с.г. (П185/1) и в связи с письмом Ф.Кастро на имя Л.И.Брежнева (т-ма из Гаваны № 167) докладываем следующие соображения.

При определении наших дальнейших внешнеполитических шагов по вопросам, касающимся Афганистана, в том числе с учетом предложений Ф.Кастро об оказании Кубой добрых услуг по организации переговоров между Афганистаном и Пакистаном, представляется необходимым учитывать следующие основные моменты.

Положение в Афганистане и вокруг него продолжает оставаться сложным. Хотя предпринимаемые новым афганским руководством меры внутри страны и на международной арене способствуют стабилизации положения в стране и упрочению международных позиций ДРА, процесс этот проходит медленно. Боеспособность афганских войск остается пока низкой. Продолжаются действия внешней и внутренней контрреволюции, опирающейся на материальную, военную и политическую поддержку со стороны США, Китая, Пакистана, а также ряда других мусульманских стран с реакционными режимами.

Судя по всему, успешное решение внутренних проблем и упрочение нового строя в Афганистане потребуют еще немалых усилий и времени, на протяжении которого советские войска там будут

опл. 187-8

л. 187 - 187

оставаться основным стабилизирующим фактором, препятствующим дальнейшему развертыванию деятельности внутренних и внешних контрреволюционных сил.

Вместе с тем в интересах создания более благоприятных условий для стабилизации положения в Афганистане можно и следует использовать и то, что под влиянием нашей твердости в афганском вопросе в западных и в неприсоединившихся странах стал появляться определенный интерес к поискам политического решения этого вопроса. Важно, однако, соответствующим образом направлять процесс этих поисков, наполнять его выгодным для нас содержанием в противовес попыткам западных стран под видом политического урегулирования добиться просто быстрого вывода советских войск из Афганистана с тем, чтобы изменить существующий там режим.

В этой связи может оказаться полезной и высказываемая Ф.Кастро мысль о том, чтобы Куба в качестве председателя движения неприсоединения выступила с инициативой оказания добрых услуг в деле организации переговоров между Афганистаном и Пакистаном.

Соответственно в ответном письме Л.И.Брежнев Ф.Кастро целесообразно выразить наше положительное отношение к его идее оказания Кубой добрых услуг в налаживании переговоров Афганистана со своими соседями и в выработке соответствующих гарантий независимости во внутренние дела ДР. При этом необходимо, конечно, условиться с Ф.Кастро о том, что он со своей стороны, а мы со своей должны будем обговорить еще эту идею с Б.Кармалем. Необходимо также разъяснить Ф.Кастро наш подход к возможному политическому урегулированию и в этой связи сложность внутри-

афганских проблем, с тем чтобы Кастро реально оценивал обстановку и не питал иллюзий насчет простого и скорого достижения урегулирования.

Имея в виду задачу обеспечения благоприятных условий для стабилизации положения внутри Афганистана и необходимость того, чтобы в мире привыкли к новой ситуации в этой стране и к роли Советского Союза там, наш подход к политическому урегулированию афганской ситуации мог бы сочетать как первоочередные, так и более долгосрочные задачи. При этом переход к окончательному решению более долгосрочных задач был бы обусловлен решением задач первоочередных, с тем чтобы можно было постоянно воздействовать на этот процесс.

В общем виде схема политического урегулирования могла бы состоять из комплекса двусторонних договоренностей между Афганистаном и его соседями, прежде всего Пакистаном, и системы соответствующих гарантий со стороны СССР, США и некоторых других государств, каждое из которых должно быть приемлемым как для Афганистана, так и для противоположной стороны.

Первоначальной задачей должно стать завязывание обсуждений между Афганистаном и его соседями в целях нормализации их отношений. При этом продолжать добиваться, чтобы страны - соседи Афганистана, а также Соединенные Штаты и другие государства, причастные к антиафганской деятельности, с самого начала процесса политического урегулирования приняли практические меры, которые свидетельствовали бы о прекращении их вмешательства, в том числе вооруженного, во внутренние дела Афганистана. Прямо увязывать это требование с возможностью позитивного развития процесса политического урегулирования.

Что касается конкретного содержания соглашений, которые могли бы быть выработаны между Афганистаном и его соседями, то в них, помимо закрепления общих принципов, касающихся уважения суверенитета и готовности развивать отношения на основе принципов добрососедства и невмешательства во внутренние дела друг друга, должны быть зафиксированы обязательства о прекращении вооруженной и любой другой враждебной деятельности с территорий этих стран друг против друга, а также об урегулировании проблемы беженцев из Афганистана. В частности, речь могла бы идти о запрещении вербовки и использования беженцев для подрывной деятельности против ДРА и ликвидации лагерей беженцев непосредственно у границ с Афганистаном, репатриации беженцев в Афганистан и переселении тех из них, кто не пожелает вернуться, в глубинные районы Пакистана и Ирана. В конечном итоге реализация таких мероприятий на территории Пакистана, а возможно и Ирана, могла бы предусматривать какую-то форму проверки с участием Афганистана.

В процессе разработки таких двусторонних соглашений, очевидно, встанет вопрос относительно обязательств о взаимном уважении нынешних границ между государствами - участниками соглашения, имея в виду, что Пакистан стремится добиться признания Афганистаном линии Дюранда. Исторически этот вопрос для Афганистана сложный. Его конечно урегулирование прямо связано с развитием обстановки в самом Афганистане и вокруг него. Соответственно правительству ДРА было бы нецелесообразно раньше времени - еще до того, как выявится истинная позиция Пакистана - связывать себя заявлением о готовности признать линию Дюранда. По тактическим соображениям афганцам

выгоднее использовать этот вопрос для получения от Пакистана максимальных уступок по интересующим их вопросам.

Переговоры с целью выработки конкретных соглашений должны вестись непосредственно между Афганистаном и Пакистаном, а также между Афганистаном и Ираном. Это, с одной стороны, укрепляло бы положение правительства ДРА, а с другой - исключало бы нежелательную для нас "интернационализацию" политического урегулирования афганского вопроса. Роль Кубы в качестве председателя движения неприсоединения состояла бы в завязывании таких двусторонних переговоров с согласия их участников и в определенном воздействии на их ход путем оказания добрых услуг, но не в подмене прямых переговоров Афганистана с его соседями.

Достигнутые в ходе таких переговоров соглашения подкреплялись бы соответствующими гарантиями: первую очередь СССР и США, а также некоторых других государств из числа таких, которые были бы приемлемы как для Афганистана, так и для другой стороны. Такая постановка вопроса позволяла бы Афганистану отводить, скажем, кандидатуру Китая.

Сейчас, очевидно, было бы преждевременно определять детальное содержание гарантий и точный состав их участников, поскольку это будет зависеть и от содержания самих соглашений, и от развития обстановки. Главным же осел гарантий должен состоять в том, что страны, дающие гарантии, будут уважать сами и своим авторитетом подкреплять двусторонние договоренности Афганистана с Пакистаном и Ираном. Они должны будут принять также обязательство не вести какой бы то ни было подрывной деятельности, в том числе с территорий третьих стран, против Афганистана и его правительства.

В контексте обсуждения гарантий можно будет поставить и вопрос о наращивании военного присутствия США в районе Индийского океана как в плане создаваемой этим угрозы безопасности Советского Союза, так и с точки зрения несовместимости таких действий с задачей стабилизации положения на Среднем Востоке.

При обсуждении гарантий, как и в целом проблемы политического урегулирования, следует вести дело так, чтобы правительства соответствующих государств ясно представляли, что вопросы, относящиеся к существующему в Афганистане строю, составу его правительства, никоим образом не могут быть предметом переговоров. Равным образом должно быть ясно, что вопросы, касающиеся Афганистана, не могут обсуждаться и решаться за правительство ДРА и без его участия.

С учетом изложенных выше соображений и подготовлены проекты ответного письма Л.И.Брежневца Ф.Кастро и нашего обращения в этой связи к В.Кармалю.

Просим рассмотреть.

А.Громыко Д.Андропов Д.Устинов Б.Пономарев О.Рахманин

10 марта 1980 г.

№ 0212/гс

Сов. секретно

Приложение 1

ВНЕ ОЧЕРЕДИ

ГАВАНА

СОВПОСОЛ

Копия: КАБУЛ - СОВПОСОЛ (для ориентировки)

Посетите Ф.Кастро и передайте ему следующее письмо

Л.И.Брежнева:

ПЕРВОМУ СЕКРЕТАРЮ ЦК КОМПАРТИИ КУБЫ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОССОВЕТА И СОВЕТА МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ КУБА

товарищу Фиделю КАСТРО РУС

Дорогой товарищ Фидель,

В связи с твоим письмом хочу сообщить, что мы согласны в целом с содержащейся в нем оценкой обстановки в мире и разделяем твоё понимание того, что афганский вопрос искусственно раздувается империалистическими силами для прикрытия их посягательств на разрядку, на мир, на самостоятельность и независимое развитие народов. События в Афганистане, вне всякого сомнения, не являются подлинной причиной нынешнего осложнения международной обстановки. Если бы не эти события, то империализм нашел бы другой повод, чтобы обострить ситуацию в мире. Об этом свидетельствуют те шаги, которые были предприняты США еще до последних афганских событий и вне связи с ними.

Мы убеждены, однако, что скоординированная твердая политика Советского Союза, Кубы и других братских стран является залогом того, что социализм в конечном итоге успешно преодолеет в интересах мира и разрядки и внешнюю ситуацию, созданную действиями наиболее агрессивных кругов империализма.

У нас единые с кубинскими друзьями оценки нынешней расстановки сил в движении неприсоединения. Приходится с сожалением констатировать, что в последнее время многие из неприсоединившихся стран в значительной степени подпали под воздействие враждебной делу социального прогресса кампании.

Мы в полной мере понимаем нынешнюю сложность положения Кубы в движении неприсоединения при ее официальном статусе его председателя и тем более высоко ценим ее усилия не допустить использования авторитета этого движения в ущерб интересам социализма.

Думаю, Фидель, тебе будет полезно более подробно знать положение в самом Афганистане. Должен прямо сказать, что оно продолжает оставаться сложным и напряженным. Внутренняя и внешняя контрреволюция, опирающаяся на материальную, военную и политическую поддержку со стороны США, Китая, Пакистана и ряда других мусульманских стран с реакционными режимами, активизирует свои подрывные действия. Реально оценивая ситуацию, надо видеть, что потребуются время, прежде чем афганская революция станет необратимой и в достаточной мере упрочатся ее политические и социальные завоевания. Ясно и то, что в этой обстановке советские войска служат стабилизирующим фактором, сковывающим силы контрреволюции. Поэтому не случайны столь настойчивые попытки империалистов и их приспешников тем или иным путем добиться немедленного и полного вывода советских войск из Афганистана.

Правда, убедившись в нашей твердости, кое-кто на Западе стал сейчас проявлять интерес к поискам политического решения проблем, связанных с Афганистаном. При этом, однако, налицо

прежде всего стремление политическими средствами добиться тех же целей - изменения существующего в ДРА режима. Западные страны подчеркнуто игнорируют правительство Б.Кармала и пытаются вести дело таким образом, чтобы вопросы, касающиеся Афганистана, обсуждались и решались в обход правительства ДРА и без его участия. Такой подход к политическому урегулированию, конечно, должен быть категорически отвергнут.

Со своей стороны мы за политическое урегулирование, но урегулирование подлинное, направленное прежде всего на ликвидацию причин, породивших нынешнюю ситуацию, то есть на эффективное и гарантированное прекращение агрессии и вообще всех форм вмешательства в дела Афганистана за урегулирование, обеспечивающее суверенитет, независимость Афганистана, служащее интересам упрочения завоеваний афганской революции. Совершенно ясно, что вопросы, относящиеся к существующему в Афганистане строю, составу его правительства, никоим образом не могут быть предметом переговоров. Равным образом должно быть ясно, что вопросы, касающиеся Афганистана, не могут обсуждаться и решаться за правительство ДРА. Мы понимаем, что в этом у нас твобой единство взглядов и что именно этими мотивами продиктована предлагаемая тобой инициатива насчет завязывания с помощью Кубы переговоров между Афганистаном и Пакистаном.

Правительство ДРА, как известно, четко заявило о своем стремлении поддерживать отношения мира и дружбы со своими соседями, в частности с Пакистаном. Содействие Кубы путем оказания добрых услуг налаживанию тех отношений между Афганистаном и его соседями могло бы, на наш взгляд, оказаться полезным.

Кстати, в данном случае, по нашему мнению, больше подходит именно термин "добрые услуги", а не "посредничество".

Конечно, здесь потребуется тщательно разработанная и скоординированная, прежде всего с афганским руководством, линия действий. Важно не допустить подмены прямых переговоров между нынешним правительством Афганистана и Пакистаном какими-либо международными акциями, чего добиваются авторы различных планов, вынашиваемых сейчас на Западе, которые не желают иметь дело с нынешним афганским руководством. Нам представляется нецелесообразным и какое-либо привлечение к этим делам генерального секретаря ООН, что, помимо прочего, неизбежно увязывалось бы с известной антиафганской резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. К вопросу о возможности оказания помощи Кубе в добрых услугах со стороны некоторых других стран - участниц движения неприсоединения можно было бы, видимо, вернуться позже с учетом развития обстановки; этот вопрос сейчас следовало бы оставить в стороне.

Нам представляется, что завязывая переговоры Афганистана с Пакистаном, а затем, возможно, и с Ираном, нужно с самого начала вести дело к тому, чтобы эти переговоры были нацелены на выработку комплекса договоренностей между ними, которые содержали бы, помимо общих призывов, касающихся уважения суверенитета, развития отношений соседства и невмешательства во внутренние дела друг друга, ясные и конкретные обязательства о прекращении вооруженной и любой другой враждебной деятельности с территорий этих стран друг против друга и об урегулировании проблемы беженцев из Афганистана. В частности, речь должна идти о запрещении вербовки и использования беженцев для подрывной

деятельности против ДРА и ликвидации лагерей беженцев непосредственно у границ с Афганистаном, репатриации беженцев в Афганистан и переселении тех из них, кто не пожелает вернуться, в глубинные районы Пакистана и Ирана.

Достигнутые в ходе таких переговоров между Афганистаном и его соседями двусторонние соглашения могли бы быть подкреплены соответствующими гарантиями со стороны в первую очередь СССР и США и некоторых других государств, каждое из которых должно быть приемлемым как для Афганистана, так и для другой стороны.

Такой в общих чертах представляется нам схема политического урегулирования. Понятно, что ее осуществление потребует немалых усилий и времени, учитывая тем более, что империалистические и другие реакционные круги будут чинить препятствия. Поэтому мы не питаем иллюзий в отношении возможности быстрого продвижения к решению.

Вот те соображения, которыми мы хотели поделиться с тобой, дорогой Фидель, в связи с твоим письмом. В практическом плане мы исходим из того, что описанную тобой идею необходимо предварительно обсудить с Б.Каралем. Со своей стороны мы также переговорим с ним на этот счет с учетом его реакции рассчитываем продолжить дальнейшее обсуждение с тобой вопросов, связанных с реализацией твоей инициативы. Мы ожидаем также услышать твое мнение относительно изложенных выше наших соображений.

Ты прав, Фидель, и в то, что в нынешней сложной обстановке имеются возможности для Куб перейти к проведению более активной политики в рамках движения присоединения в защиту мира и между-

народной безопасности. Это тем более важно, что империалистические силы пытаются свести все причины обострения международной обстановки к Афганистану, отвлечь внимание от своих опасных действий по подрыву разрядки, ослабить борьбу народов за свои права.

В заключение хочу передать тебе и членам руководства ЦК Компартии Кубы сердечные приветы и наилучшие пожелания от себя и всех наших товарищей.

С братским приветом

Л. БРЕЖНЕВ

10 марта 1980 года".

Исполнение телеграфируйте.

Сов. секретно

Приложение 2

ВНЕ ОЧЕРЕДИ

КАБУЛ
СОВПОСОЛ

Копия: ГАВАНА - СОВПОСОЛ (для ориентировки)

Посетите Б.Кармалю и, сославшись на поручение, сообщите ему следующее.

Мы хотели бы информировать руководство ДРА об обращении к нам т.Фиделя Кастро.

Выражая озабоченность по поводу общего состояния международных отношений и той напряженности, которая в результате происков империалистических сил создавалась вокруг Афганистана, Ф.Кастро спрашивает наше мнение о возможности проявления Кубой в качестве председателя движения неприсоединения инициативы по содействию политическому урегулированию в связи с Афганистаном. С этой целью, по мнению Кастро, Куба могла бы направить, с согласия правительств ДРА и Пакистана, делегацию в Кабул, а затем в Исламабад для оказания добрых услуг в организации переговоров между ДРА и Пакистаном, к которым в дальнейшем могли бы быть привлечены и другие страны. Он высказывает также идею о том, что Кубе в этой работе могли бы оказывать помощь и некоторые другие страны - участницы движения неприсоединения.

Мы считаем, что выраженное Кастро намерение заслуживает внимания. Совершенно очевидно, что, хотя сейчас еще трудно сказать, когда идея политического урегулирования станет реальностью, было бы не в наших общих интересах отдавать эту идею на откуп империалистическим и другим реакционным силам. Наобо-

..... использовать эту идею, наполнять ее
выгодным для нас содержанием. Это тем более важно, что, как
известно афганским товарищам на примере так называемого англий-
ского плана, в настоящее время делаются попытки повернуть идею
политического урегулирования против ДРА и Советского Союза.

Относясь в принципе положительно к инициативе Ф.Кастро,
мы в нашем ответе ему, разумеется, оговорили, что весь этот
вопрос следует вначале обудить с руководством ДРА и провести
его тщательную проработку

Одновременно мы высказали Ф.Кастро мнение, что вопрос об
участии других, помимо Кубы, неприсоединившихся стран в оказа-
нии добрых услуг можно было бы рассмотреть позднее в зависимо-
сти от обстановки; сейкастот вопрос следует оставить в сто-
роне.

Информируя Б.Кармалюб обращении к нам Ф.Кастро, мы хоте-
ли бы выяснить мнение руководства ДРА на этот счет, с тем что-
бы с учетом мнения афганск друзей продолжить разговор по
данному вопросу с кубинск товарищами в целях разработки
дальнейших шагов ДРА, СССР Кубы. Если этот вопрос получит
развитие, то мы сообщим трмалю более подробно свои соображе-
ния, на какой основе, по ему мнению, кубинские друзья могли
бы вести это дело.

Исполнение телеграфре.